

Kommunstyrelsen

2013-09-09

1 (18)

Plats och tid: Kommunhuset, Orsa, måndagen den 9 september 2013, kl 13 00 – 16.35

Beslutande: Marie Olsson (s), ordförande
 Anders Rosell (s)
 Karin Bohlin (s)
 Hans-Göran Olsson (s)
 Ronnie Persson (m)
 Shigeru Ishida (mp)
 Annette Franz (fp)
 Mikael Thalín (c)
 Håkan Yngström (c)
 Jimmy Olsson (c) ersättare för Rosanna Thyren (c)
 Anne-Marie Fröjdh (c)
 Bengt-Åke Svahn (kd)
 Ann-Catrin Lofvars (mp) ersättare för Tony Samuelsson (v)

Övriga: Leo Berndtson, IS/IT-chef, § 55
 Gunder Eriksson, projektledare, § 68
 Olle Bylander, kommunekolog, § 70
 Sara Laggår, ekonom, §§ 73 och 74
 Johan Hult, ekonomichef, §§ 73 och 74
 Göran Grå, kommunchef
 Mikaela Olsson, sekreterare

Utses att justera:

Underskrifter:

Sekreterare

Mikaela Olsson
 Mikaela Olsson

Paragrafer: 55 - 76

Ordförande

Marie Olsson
 Marie Olsson

Justerande

Anne-Marie Fröjdh
 Anne-Marie Fröjdh

ANSLAG/BEVIS

Organ:

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
 Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum: 2013-09-09

Datum för

anslags uppsättande: 2013-09-12

Datum för

anslags nedtagande: 2013-10-03

Förvaringsplats

för protokollet:

Kommunledningskontoret, Orsa

Underskrift:

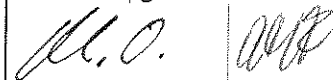
Mikaela Olsson

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning	Sid
1. Information från IS/IT	2
2. Ändring i bolagsordning och ägardirektiv Orsa Vatten och Avfall AB	3
3. Ändring i bolagsordning, ägardirektiv samt uppdrags- och samarbetsavtal avseende Nodava AB	4 - 5
4. Revidering av kommunstyrelsens reglemente	6
5. Presentation av delrapporten "Kött till kommunernas kök från marker med kommunala intressen"	7
6. Valfrihetssystem enligt LOV	8 - 10
7. Yttrande över länsstyrelsens remiss "Översyn av riksintressen för friluftsliv"	11
8. Utvidgat strandskydd i Dalarnas län	12
9. Nedläggning av Stackmyrans förskola i Stackmora	13
10. Delårsrapport 2013	14
11. Budgetuppföljning	15
12. Uppföljning av uppdrag	16
13. Delegationsbeslut	17

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige
Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsens arbetsutskott

2013-09-09

2

Kf §
Ks §
Au § 55

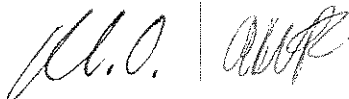
Dnr 13/KK

Information från IS/IT

IS/IT-chef Leo Berndtson informerar om IS/IT-enhetens arbete. De stora projekt som pågår nu är bland annat gemensamt ärendehanteringssystem för Mora, Orsa och Älvdalen, utveckling av intranät, konsolidering av serverrum och att även skolan ska in i samma domän som övrig kommunal verksamhet.

Inga beslut fattades.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott

2013-09-09

2013-06-18

3

Kf §
Ks § 65
Au § 61

Dnr 13/KK069-107

Ändring i bolagsordning och ägardirektiv Orsa Vatten och Avfall AB

Med ikraftträdande den 1 januari 2013 har förändringar införts i såväl LOU (lagen om offentlig upphandling) som kommunallagen vilka innebär dels att det tidigare temporära undantaget från krav på upphandlingsförfarande mellan ägare och kommunala bolag permanentats, dels att kommunstyrelsens uppsikt och ägarstyrning av sina bolag skärpts.

Vad avser ovan nämnda förändring i kommunallagen så har i 6 kap. 1 a § kommunstyrelsens uppsikt över kommunala bolag förstärkts och i 3 kap 17 § anges i en ny punkt att fullmäktige ska se till att det fastställda kommunala ändamålet och de kommunala befogenheter som utgör ram för verksamheten anges i bolagsordningen.

De förändringar som skett i lagstiftningen ställer krav på att bolagsordning och ägardirektiv avseende Orsa Vatten och Avfall AB revideras så att det tydligt framgår att ägarna har och utövar ett stort inflytande på bolaget, att kommunstyrelsen följer upp bolagets verksamhet, att bolaget måste bedriva sin verksamhet inom ramen för de i kommunallagen angivna begränsande principerna (den kommunala kompetensen) och att ägarna har kontroll över verksamhetens mål och strategiska beslut. Detta för att uppfylla de s.k. Teckalkriterierna och därmed kunna anlita eget bolag utan upphandlingsförfarande.

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna upprättat förslag till bolagsordning för Orsa Vatten och Avfall AB enligt bilaga samt

att godkänna upprättat förslag till ägardirektiv för Orsa Vatten och Avfall AB enligt bilaga

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med arbetsutskottets förslag.

Kommunfullmäktige
Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsens arbetsutskott

2013-09-09

2013-06-18

4

Kf §

Ks § 66

Au § 62

Dnr 13/KK069-107

Ändring i bolagsordning, ägardirektiv samt uppdrags- och samarbetsavtal avseende Nodava AB

Med ikraftträdande den 1 januari 2013 har förändringar införts i såväl LOU (lagen om offentlig upphandling) som kommunallagen vilka innebär dels att det tidigare temporära undantaget från krav på upphandlingsförfarande mellan ägare och kommunala bolag permanentats, dels att kommunstyrelsens uppsikt och ägarstyrning av sina bolag skärpts.

Vad avser ovan nämnda förändring i kommunallagen så har i 6 kap. 1 a § kommunstyrelsens uppsikt över kommunala bolag förstärkts och i 3 kap 17 § anges i en ny punkt att fullmäktige ska se till att det fastställda kommunala ändamålet och de kommunala befogenheter som utgör ram för verksamheten anges i bolagsordningen.

De förändringar som skett i lagstiftningen ställer krav på att bolagsordning och ägardirektiv

avseende Nodava AB revideras så att det tydligt framgår att ägarna har och utövar ett stort

inflytande på bolaget, att kommunstyrelsen följer upp bolagets verksamhet, att bolaget måste bedriva sin verksamhet inom ramen för de i kommunallagen angivna begränsande principerna (den kommunala kompetensen) och att ägarna har kontroll över verksamhetens

mål och strategiska beslut. Detta för att uppfylla de s.k. Teckal-kriterierna och därmed kunna anlita eget bolag utan upphandlingsförfarande.

I samband med genomgång av övriga dokument rörande Nodava AB har uppmärksamats

att det i uppdrags- och samarbetsavtalet behövs några redaktionella ändringar under punkten 1 innebärande dels att rätt ägare anges avseende allmänna vattenanläggningar (Orsa och Älvdalens kommuner ändras till resp kommuns ägarbolag), dels att Nodava AB även sköter avfalls- och återvinningsanläggningar. Avtalet föreslås i reviderade stycken få

följande lydelse:

1 Bakgrund – st 2 "Moravatten AB, Orsa Vatten och Avfall AB och Älvdalen Vatten och Avfall AB är ägare till allmänna vattenanläggningar för respektive kommuns verksamhetsområde för vatten och avlopp samt avfalls- och återvinningsanläggningar och svarar för driften av dessa."

Forts.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott

2013-09-09

2013-06-18

5

Kf §

Ks § 66

Au § 62

Dnr 13/KK069-107

Forts.

2 Uppdragets omfattning – strecksats 3 ”ombesörja drift, skötsel och underhåll av Uppdragsgivarnas fastigheter och anläggningar avseende VA och renhållning *inklusive återvinningscentraler*.

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna upprättat förslag till bolagsordning för Nodava AB enligt bilaga

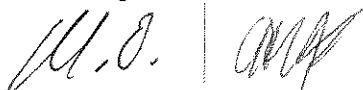
att godkänna upprättat förslag till ägardirektiv för Nodava AB enligt bilaga

att godkänna uppdrags- och samarbetsavtal mellan Moravatten AB, Orsa Vatten och Avfall AB, Älvdalen Vatten och Avfall AB samt Nodava AB med de förändringar som angivits ovan samt

att beslutet gäller under förutsättning att kommunfullmäktige i Mora och Älvdalen fattar samma beslut.

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med arbetsutskottets förslag.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott

2013-09-09

2013-06-18

6

Kf §

Ks § 67

Au § 63

Dnr 13/KK070-003

Revidering av kommunstyrelsens reglemente

Med ikraftträdande den 1 januari 2013 har förändringar införts i kommunallagen innebärande att kommunstyrelsens uppsikt och ägarstyrning av sina bolag skärpts.

Förändringarna berör 6 kap. 1 § där en ny § 1 a införs innebärande att kommunstyrelsen i årliga beslut ska dels bedöma verksamheten i förhållande till det ändamål fullmäktige har fastställt, dels verksamheten i förhållande till de kommunala befogenheterna.

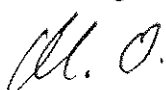
De förändringar som skett i lagstiftningen innebär att kommunstyrelsens reglemente behöver kompletteras med skrivningar rörande uppsikten av sina bolag samt hur kommunstyrelsen till fullmäktige ska rapportera bolagens verksamhet och ekonomiska ställning. De tillkommande punkterna i reglementet har införts under § 3 (styrfunktionen) och § 9 (ansvar och rapporteringsskyldighet).

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att anta upprättat förslag till reviderat reglemente för kommunstyrelsen enligt bilaga samt

att det reviderade reglementet ska gälla från och med den dag kommunfullmäktige antar detsamma.

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med arbetsutskottets förslag.



Kommunfullmäktige
Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsens arbetsutskott

2013-09-09

7

Kf §
Ks § 68
Au § 159

Dnr 12/KK162-262

Presentation av delrapporten "Kött till kommunernas kök från marker med kommunala intressen"

Gunder Eriksson informerar om delrapporten för projektet "Kött till kommunernas kök från marker med kommunala intressen". Ärendet återkommer för beslut när det finns ett konkret förslag för Orsas del att ta ställning till.

Inga beslut fattades vid dagens sammanträde.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Kommunfullmäktige
Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsens arbetsutskott

2013-09-09

2013-08-20

8

Kf §
Ks § 69
Au § 81

Dnr 13/KK097-730

Valfrihetssystem enligt LOV

Socialstyrelsen har för år 2013 ställt till förfogande ytterligare stimulansmedel för arbetet med LOV. Kommuner, som tidigare sökt medel, manas att presentera en plan för hur man har använt tidigare ansökta medel och ansöka om ytterligare resurser för de uppdrag man avser arbeta med i syfte att implementera LOV-lagen om valfrihetssystem.

LOV står för Lag Om valfrihetssystem och trädde ikraft 2009-01-01.

Vid ytterligare en ansökan om medel, krävs att Orsa kommun fastlägger en viljeinriktning om vad som återstår i arbetet mot en implementering av LOV och vilka steg man har tänkt sig företa innan införandet av lagen om valfrihetssystem.

Utredare Ramón Pérez Cortés har i tjänsteskrivelse 2013-04-24 föreslagit att socialnämnden beslutar anta sex åtgärds punkter i syfte att implementera LOV i kommunen.

Socialnämnden har 2013-05-29, § 50, föreslagit att kommunstyrelsen beslutar anta följande punkter (2-5 i förslaget):

- Fortsatt omställningsarbete av hemtjänsten i kommunen.
- Socialförvaltningen ges i uppdrag att omstrukturera den egna hemtjänsten mot en prestationsbaserad organisation.
- Socialförvaltningen ges i uppdrag att säkerhetsställa i sin verksamhet upprättandet av funktioner för att framtagna organisationsmodell följs genom framtagandet av riktlinjer för hemtjänsten enligt en behovsorienterad äldreomsorg.
- Myndighetservice uppdras att ta fram förslag på beställning av uppdrag i hemtjänst som svarar upp mot det av Orsa kommun framtagna riktlinjer för en behovsorienterad äldreomsorg.

och att **inte** anta följande punkter (1 och 6 i förslaget):

- En viljeinriktning antas om fortsatt arbete mot implementeringen av LOV.
- Socialnämnden ges i uppdrag att skriva en ny ansökan till Socialstyrelsen om ytterligare stimulansmedel.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige
Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsens arbetsutskott

2013-09-09
2013-08-20

9

Kf §
Ks § 69
Au § 81

Dnr 13/KK097-730

Forts.

Arbetsutskottet konstaterar att endast punkterna 1 och 6, "En viljeinriktning antas om fortsatt arbete mot implementeringen av LOV" samt att socialnämnden ges i uppdrag att skriva en ny ansökan till Socialstyrelsen om ytterligare stimulansmedel, är en fråga för kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. Övriga punkter kan socialnämnden själv besluta om.

Marie Olsson yrkar att att-satserna 1 och 6 avslås i enlighet med socialnämndens förslag.

Mikael Thalín yrkar bifall till att-satserna 1 och 6.

Ordföranden ställer proposition på sitt eget yrkande och Mikael Thalíns yrkande och finner att arbetsutskottet beslutar i enlighet med hennes eget yrkande.

Votering begärs.

Följande propositionsordning godkänns: Den som stödjer Marie Olssons yrkande röstar ja och den som stödjer Mikael Thalíns yrkande röstar nej. Omröstningen utfaller med tre nej-röster (Mikael Thalín, Håkan Yngström och Ronnie Persson) och två ja-röster (Marie Olsson och Anders Rosell).

Arbetsutskottet föreslår således kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att anta en viljeinriktning om fortsatt arbete mot implementeringen av LOV samt att uppdra till socialnämnden att skriva en ny ansökan till Socialstyrelsen om ytterligare stimulansmedel.

Anne-Marie Fröjdhs yrkar bifall till arbetsutskottets förslag med instämmande av Shigeru Ishida.

Marie Olsson yrkar att att-satserna 1 och 6 avslås i enlighet med socialnämndens förslag.

Ordföranden ställer proposition på sitt eget yrkande och Anne-Marie Fröjdhs yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med hennes eget yrkande.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Votering begärs.

Följande propositionsordning godkänns: Den som stödjer arbetsutskottets yrkande röstar ja och den som stödjer Marie Olssons yrkande röstar nej. Omröstningen utfaller med fyra nej-röster (Marie Olsson, Anders Rosell, Karin Bohlin och Hans-Göran Olsson) och sju ja-röster (Ronnie Persson, Shigeru Ishida, Annette Franz, Jimmy Olsson, Håkan Yngström, Anne-Marie Fröjdh och Ann-Catrin Lofvars). Bengt-Åke Svahn avstår från att delta i dagens beslut.

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med arbetsutskottets förslag.

Justerandes sign

M. O. | *AMF*

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige		
Kommunstyrelsen	2013-09-09	
Kommunstyrelsens arbetsutskott	2013-08-20	11

Kf §

Ks § 70

Au § 82

Dnr 13/KK105-810

Yttrande över länsstyrelsens remiss "Översyn av riksintressen för friluftsliv"

Naturvårdsverket har i regleringsbrev från regeringen fått i uppdrag att göra en översyn av vilka områden som bedöms vara av riksintresse för friluftslivet enligt 3 kap. 6 § miljöbalken. Uppdraget ska redovisas till regeringskansliet senast 2014-02-28.

Av regleringsbreven följer att länsstyrelserna senast 2013-12-31 ska redovisa översiktliga bedömningar av nuvarande och eventuella tillkommande områden som kan vara av riksintresse för friluftslivet. Länsstyrelsen i Dalarna önskar kommunernas synpunkter om nuvarande och eventuella tillkommande områden före 2013-09-16.

Olle Bylander, kommunekolog, sammanfattar ärendet.

Miljökontoret och stadsbyggnadskontoret har tillsammans tagit fram ett förslag till yttrande.

Mikael Thalín och Håkan Yngström meddelar att de inte deltar i beslutet, utan återkommer på kommunstyrelsen med ett eget förslag till beslut.

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

att avge yttrande enligt bilaga.

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med arbetsutskottets förslag.



Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen

2013-09-09

Kommunstyrelsens arbetsutskott

2013-08-20

12

Kf §

Ks § 71

Au § 87

Dnr 13/KK0108-2371

Utvidgat strandskydd i Dalarnas län

Mikael Thalín redogör för historiken i ärendet.

Styrelseledamöterna diskuterar ärendet.

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

att avge yttrande enligt bilaga.

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med arbetsutskottets förslag.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige
Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsens arbetsutskott

2013-09-09

13

Kf §
Ks § 72
Au § 89

Dnr 13/KK0111-674

Nedläggning av Stackmyrans förskola i Stackmora

Barn- och utbildningsnämnden har 2013-06-13, § 42, föreslagit att Stackmyrans förskola snarast läggs ned, dock senast 2014-01-01.

Förskolan är i stort behov av renovering. Bland annat är köket utdömt samt att barnunderlaget minskar i området.

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att lägga ned Stackmyrans förskola samt

att uppdra åt Orsa Lokaler AB att avyttra fastigheten.

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med arbetsutskottets förslag.



Kommunfullmäktige
Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsens arbetsutskott

2012-09-10
2012-09-04

14

Kf §
Ks § 73
Au §

Dnr 12/KK

Delårsrapport 2013

Ekonom Sara Laggar redogör för delårsrapport per 2013-07-31.

Arbetsutskottet beslutar

att överlämna ärendet till kommunstyrelsen utan eget förslag.

Ekonom Sara Laggar redogör för delårsrapporten.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna delårsrapporten.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige
Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsens arbetsutskott

2013-09-09

15

Kf §
Ks § 74
Au §

Dnr 13/KK

Budgetuppföljning

Ekonomichef Johan Hult redogör för det aktuella budgetläget samt en prognos för helåret 2013.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige
Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsens arbetsutskott

2013-09-09

16

Kf §
Ks § 75
Au §

Dnr 13/KK

Uppföljning av uppdrag

Kommunledningskontoret har överlämnat en sammanställning över uppdrag från kommunstyrelsen och arbetsutskottet.

Kommunchefen och ordföranden redogör för de olika uppdragen.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige
Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsens arbetsutskott

2013-09-09

17

Kf §
Ks § 76
Au §

Dnr 13/KK

Delegationsbeslut

Följande delegationsbeslut anmäls:

1. Av kommunstyrelsens arbetsutskott i delegation fattade beslut vid sammanträde 2013-06-18, 2013-08-20 och 2013-09-03.
2. Av kommunstyrelsens kulturutskott i delegation fattade beslut vid sammanträde 2013-06-13 och 2013-08-22.
3. Av kommunstyrelsens fritids- och serviceutskott i delegation fattade beslut vid sammanträde 2013-06-19 och 2013-09-04.
4. Av projektingenjör Lisbeth Gunnars i delegation fattade beslut om parkerings-tillstånd för rörelsehindrade (Dnr 13/KK015-514).
5. Av kommunchef Göran Grå i delegation fattat beslut om att anställa Camilla Staberg som kommunsekreterare (Dnr 13/KK011-002).
6. Av kommunchef Göran Grå i delegation fattat beslut om att anställa Mikaela Olsson som vikarierande koordinator på kommunkansliet under perioden 2013-09-01 – 2014-08-31 (Dnr 13/KK011-002).

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande